



Ekonomické expertízy, investiční poradenství

Národní 981/17, Praha 1 – Staré Město, 110 08

tel.: +420 224 232 754, +420 224 224 242, fax: +420 224 238 738, e-mail: mail@eeip.cz

---

**Velká RIA  
k zákonu č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně  
některých předpisů (vodní zákon)**

**Duben 2008**

# Obsah

<b>1. DŮVOD PŘEDLOŽENÍ</b> .....	<b>9</b>
1.1. Název .....	9
1.2. Identifikace problému, cílů, kterých má být dosaženo, rizik spojených s nečinností .....	9
1.3. Základní charakteristiky trhu a regulace .....	12
1.3.1. Vodní bohatství ČR .....	12
1.3.2. Hlavní druhy nakládání a užívání vod v ČR .....	14
1.3.3. Vodohospodářská infrastruktura .....	15
1.3.4. Služby .....	17
1.3.5. Poskytovatelé vodohospodářských služeb a společnosti přímo závislé na intenzivním využívání vodních zdrojů .....	21
1.3.6. Regulace .....	31
<b>2. NÁVRHY VARIANT</b> .....	<b>33</b>
2.1. Hlavní varianty .....	33
2.2. Dílčí varianty .....	33
<b>3. BODY NOVELIZACE</b> .....	<b>34</b>
3.1. HLAVA IV – PLÁNOVÁNÍ V OBLASTI VOD .....	34
3.1.1. Plány 3 hlavních povodí – § 23 až 26.....	34
3.2. HLAVA V – OCHRANA VODNÍCH POMĚRŮ A VODNÍCH ZDROJŮ .....	38
3.2.1. Minimální zůstatkový průtok (MZP) - § 36 .....	38
3.2.2. Odpadní vody & výrobní přístup - § 15a.....	43
3.2.3. Odpadní vody & žumpy - § 38 .....	46
3.2.4. Nakládání se závadnými látkami při výkonu rybníkářství a rybářského práva - § 39 .....	49
3.2.5. Podpora života ryb - § 35 .....	50
3.2.6. Minimální hladiny podzemních vod - § 37 .....	50
3.3. HLAVA VI – VODNÍ TOKY .....	51
3.3.1. Zavedení ekologického aspektu do správy vodních toků - § 44, § 47 .....	51
3.3.2. Zásahy do přirozených koryt vodních toků - § 47.....	54
3.3.3. Povinnosti vlastníků staveb a zařízení v korytech vodních toků - § 52 .....	58
3.3.4. Ustanovení správy podzemních vod jako samostatné části správy povodí.....	60
3.3.5. Definice vodního toku - § 43 .....	60
3.3.6. Určování správců vodních toků - § 48 .....	60
3.4. HLAVA VIII – VODNÍ DÍLA A VODOHOSPODÁŘSKÉ ÚPRAVY .....	61
3.4.1. Vodní díla - § 55.....	61
3.4.2. Užívání a ochrana vodních děl jinými osobami - § 57.....	63
3.4.3. Povinnosti vlastníků vodních děl - § 59 .....	66
3.4.4. Technicko-bezpečnostní dohled nad vodními díly - § 61 a § 62.....	69
3.5. HLAVA IX – OCHRANA PŘED POVODNĚMI .....	72
3.5.1. Zavedení tří stupňů povodňové aktivity na vodních dílech (§ 70a).....	75
3.5.2. Předávání změn povodňových plánů v digitální podobě (§ 71).....	76
3.5.3. Financování opatření na ochranu před povodněmi (§ 86).....	77
3.6. HLAVA X – POPLATKY.....	79
3.6.1. Poplatek za odebrané množství podzemní vody - § 88 .....	79
3.6.2. Poplatkové hlášení za odebrané množství podzemní vody - § 88.....	84
3.6.3. Poplatky za správu podzemních vod - § 88.....	86
3.6.4. Poplatek za vypouštění odpadních vod - § 89, § 90 .....	88
3.6.5. Poplatek za povolené vypuštění odpadních vod do vod podzemních - § 100.....	100
3.6.6. Platba k úhradě správy vodních toků a povodí - § 101 .....	101

3.7.	STÁTNÍ SPRÁVA (§ 5-§ 20, § 21-§ 22, § 47, § 49, § 104-§ 115, § 116-§ 125 VZ).....	106
3.7.1.	Správní delikty a přestupky .....	107
3.7.2.	Zjednodušení vodoprávního řízení .....	110
3.7.3.	Upřesnění postavení VZ v rámci právního řádu.....	112
3.7.4.	Reflexe potřeb praxe ve vodním hospodářství .....	116
3.7.5.	Definice srážkových vod a právní úprava nakládání s nimi.....	122
3.8.	TRANSPOZICE EVROPSKÝCH SMĚRNIC .....	124
3.8.1.	Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/60/ES ze dne 23. října 2007 o vyhodnocování a zvládnání povodňových rizik .....	124
3.8.2.	Směrnice 2006/118/ES o ochraně podzemních vod před znečištěním a zhoršováním stavu.....	127
<b>4.</b>	<b>DOTČENÉ SKUPINY.....</b>	<b>131</b>
<b>5.</b>	<b>KONZULTACE.....</b>	<b>136</b>
<b>6.</b>	<b>IMPLEMENTACE .....</b>	<b>138</b>
6.1.	Stanovení orgánů veřejné správy pověřených implementací .....	138
6.2.	Činnosti související s implementací novely VZ.....	138
6.3.	Forma a proces implementace .....	138
6.4.	Etapy implementace vybraných změn VZ.....	138
<b>7.</b>	<b>VYNUCOVÁNÍ .....</b>	<b>141</b>
<b>8.</b>	<b>PŘEZKUM ÚČINNOSTI REGULACE .....</b>	<b>143</b>
<b>9.</b>	<b>SOUHRNNÉ VYHODNOCENÍ VYBRANÝCH VARIANT .....</b>	<b>147</b>
9.1.	Doporučené varianty a jejich dopady .....	147
9.2.	Metodologie vyhodnocení .....	163
9.3.	Závěr.....	164
<b>10.</b>	<b>ZDROJE .....</b>	<b>166</b>

## Seznam obrázků

Obrázek 1: Základní struktura vodohospodářského trhu.....	12
Obrázek 2: Vodní bohatství v ČR v roce 2006 (v mil. m <sup>3</sup> ).....	13
Obrázek 3: Vztah hlavních povodí k oblastem povodí.....	16
Obrázek 4: Vývoj odběrů povrchových vod podle kategorií užívání vody .....	17
Obrázek 5: Vývoj odběrů podzemních vod podle kategorií užívání vody.....	18
Obrázek 6: Vývoj počtu zásobovaných obyvatel a specifické potřeby pitné vody.....	18
Obrázek 7: Vývoj počtu obyvatel v různých variantách .....	19
Obrázek 8: Vývoj vypouštění odpadních vod do vod povrchových podle kategorií užívání vody.....	20
Obrázek 9: Vývoj počtu obyvatel napojených na kanalizaci a množství vypouštěných, čištěných a nečištěných odpadních vod .....	20
Obrázek 10: Predikce obyvatel napojených na kanalizace v letech 2003 – 2007.....	21
Obrázek 11: Územní působnost správců povodí.....	22
Obrázek 12: Struktura výnosů s.p. Povodí v roce 2006 .....	23
Obrázek 13: Přehled rozdělení trhu VaK v ČR.....	24
Obrázek 14: Přibližné rozdělení trhu provozovatelů VaK v roce 2007.....	25
Obrázek 15: Rozdělení ČOV dle počtu napojených EO .....	25
Obrázek 16: Hydroenergetický potenciál toků v ČR do 10 MW podle povodí (GWh/rok; 2005).....	28
Obrázek 17: Regulace plynoucí z vodního zákona na různých úrovních státní správy.....	32
Obrázek 18: Problémový strom pro plány hlavních povodí.....	35
Obrázek 19: Problémový strom pro stanovení minimálního zůstatkového průtoku.....	38
Obrázek 20: Rozdělení celkového výkonu MVE (281 MW) velikosti zdrojů .....	40
Obrázek 21: Odpadní vody – diagram pro problematiku domovních ČOV a žump.....	43
Obrázek 22: Vodní díla spadající pod revitalizovaná koryta.....	52
Obrázek 23: Diagram efektivnější regulace .....	54
Obrázek 24: Náklady na správu vodních cest dle povodí.....	55
Obrázek 25: Struktura zdrojů pokrývajících náklady na správu vodních cest.....	55
Obrázek 26: Náklady na správu vodních toků.....	56
Obrázek 27: Odhad ušetřených nákladů dle § 47 odst. 2 písm. b).....	57
Obrázek 28: Odhad ušetřených provozních nákladů při převedení povinnosti odstraňovat nánosy na jejich faktického původce .....	59
Obrázek 29: Zrušení výjimky pro vlastníky MVE.....	63
Obrázek 30: MVE umístěné na tocích ve správě jednotlivých podniků Povodí .....	64
Obrázek 31: Energeticky využití jezů.....	64
Obrázek 32: Vlastnictví jezů.....	65
Obrázek 33: Diagram zvýšení bezpečnosti vodních děl .....	66
Obrázek 34: Průměrný počet ročně schválených manipulačních řádů ve vybraných krajích (2003- 2007) .....	67
Obrázek 35: Průměrný počet ročně do roka schválených provozních řádů ve vybraných krajích (2003-2007).....	68
Obrázek 36: Porovnání velikosti kulminačních průtoků povodňní na Vltavě v Praze za období 1827-2002 .....	73
Obrázek 37: Dopad povodně 2002 podle dotčených stran (celkem).....	74
Obrázek 38: Problémový strom ochrana před povodněmi.....	74
Obrázek 39: Problémový strom k poplatkům za odběr podzemních vod a správě podzemních vod.....	79
Obrázek 40: Ceny za odběr povrchové vody .....	80
Obrázek 41: Podíl zdrojů pitné vody na různých kategoriích .....	81
Obrázek 42: Schéma dopadů při změně poplatků a limitů na vypouštění odpadních vod.....	88
Obrázek 43: Struktura výběru poplatků za odpadní vody a ukazatele znečištění v roce 2006 .....	91

Obrázek 44: Struktura plnění koncentračních limitů pro celkový fosfor z komunálních ČOV v roce 2006.....	94
Obrázek 45: Struktura plnění koncentračních limitů pro celkový fosfor z průmyslových zdrojů znečištění.....	94
Obrázek 46: Struktura plnění koncentračních limitů pro celkový dusík z průmyslových zdrojů znečištění.....	96
Obrázek 47: Výše poplatků a dopad na cenu za m <sup>3</sup> odpadní vody pro VaK pro veřejnou potřebu .....	98
Obrázek 48: Výše poplatků a dopad na cenu za m <sup>3</sup> odpadní vody pro průmyslové zdroje znečištění a ostatní.....	98
Obrázek 49: Výjimky z platby pro odběr povrchové vody.....	101
Obrázek 50: Vývoj cen pro odběry povrchových vod (základní sazba) a celkového odběru povrchových vod .....	102
Obrázek 51: Struktura příjmů podniků Povodí z poplatků za odběr povrchových vod v roce 2007....	102
Obrázek 52: Problémový strom ke státní správě.....	106
Obrázek 53: Problémový strom pro správní delikty a přestupky .....	107
Obrázek 54: Nárůst úspor účastníků přestupkových řízení (adresátů úspory) sloučením přestupků na úseku vodního hospodářství do VZ .....	109
Obrázek 55: Nárůst úspor soudů díky poklesu počtu správních žalob vlivem sloučení přestupků na úseku vodního hospodářství do VZ.....	109
Obrázek 56: Úspora administrativních nákladů odstraněním dispozitivního charakteru řízení v pochybnostech dle VZ.....	111
Obrázek 57: Problémový strom k reflexi potřeb praxe ve vodním hospodářství .....	116
Obrázek 58: Definice srážkových vod ve VZ a úprava s nakládání s nimi.....	122
Obrázek 59: Problémový strom transpozice směrnice 2007/60/ES .....	125
Obrázek 60: Problémový strom pro transpozici Směrnice 118/2006/ES.....	127
Obrázek 61: Přehled základních služeb ve vodním hospodářství s vyznačenými dotčenými stranami .....	132
Obrázek 62: Dotčené skupiny z pohledu regulace .....	133
Obrázek 63: Vlastníci pozemků a majetků a ostatní dotčené subjekty.....	134
Obrázek 64: Schéma dotčených stran - vlastníků/uživatelů pozemků .....	135
Obrázek 65: Opatření obecné povahy – přínosy a náklady .....	141

## Seznam tabulek

Tabulka 1: Vývoj vodního bohatství v ČR v 1998-2006 .....	14
Tabulka 2: Vodohospodářská infrastruktura související s užíváním vod a poskytováním vodohospodářských služeb .....	15
Tabulka 3: Vztah hlavních povodí České republiky k mezinárodním oblastem povodí .....	16
Tabulka 4: Odborná správa vodních toků .....	22
Tabulka 5: Největší městské a průmyslové zdroje vypouštěného znečištění .....	25
Tabulka 6: Příprava projektů pro naplnění požadavků směrnice 91/271/EHS .....	26
Tabulka 7: Souhrnná tabulka o stavu plnění kritérií .....	27
Tabulka 8: Dopady kompromisního řešení .....	27
Tabulka 9: Plán financování pro období 2007 - 2010 (zohledňující podmínky pro čerpání OPŽP) .....	28
Tabulka 10: Výroba elektřiny prostřednictvím vodních elektráren (2005) .....	29
Tabulka 11: Nejvýznamnější hráči na trhu .....	29
Tabulka 12: Mezioborové srovnání nákladní dopravy (tis.tun) .....	30
Tabulka 13: Regulační nástroje pro vodohospodářské služby a užívání vod .....	31
Tabulka 14: Náklady a přínosy pro zpracování plánů povodí v prvním 6-letém období .....	37
Tabulka 15: Základní přehled o MVE z pohledu stanovení minimálního zůstatkového průtoku (MZP) .....	39
Tabulka 16: Přehled kvantifikace dopadů při zavedení MZP pro MZE bez stanoveného MZP .....	41
Tabulka 17: Porovnání variant pro stanovení MZP pro MVE .....	42
Tabulka 18: Přínosy a náklady zavedení výrobního přístupu pro domovní ČOV .....	45
Tabulka 19: Přehled nákladů na vývoz odpadních vod ze žump .....	47
Tabulka 20: Náklady a přínosy pro vyvážení odpadních vod ze žump a následnou kontrolu .....	48
Tabulka 21: Nastínění nákladů a přínosů variant řešení v nakládání se závadnými látkami při výkonu rybníkářství .....	49
Tabulka 22: Kvalitativní zhodnocení zavedení pojmu revitalizovaného koryta do vodního zákona .....	53
Tabulka 23: Vyčíslení ušetřených provozních nákladů při správě vodních toků .....	57
Tabulka 24: Přesun nákladů na odstraňování nánosů ze správců vodních toků na jejich faktického původce .....	59
Tabulka 25 – Přesun administrativní zátěže při zavedení vodohospodářských úprav .....	62
Tabulka 26: Dopad zrušení výjimky dle § 57 pro MVE .....	65
Tabulka 27: Povinnosti vlastníků vodních děl - vyčíslení dopadů na jednotlivé dotčené strany .....	69
Tabulka 28: Počet vodních děl spadajících pod jednotlivé kategorie TBD .....	70
Tabulka 29: Technicko-bezpečnostní dohled – dotčené subjekty .....	71
Tabulka 30: Dopady povodní v ČR v letech 1997, 2002 a 2006 .....	72
Tabulka 31: Základní charakteristiky povodní 1997 a 2002 .....	73
Tabulka 32: Přínosy a náklady jednotlivých variant řešení .....	76
Tabulka 33: Zpoplatněné odběry podzemní vody .....	80
Tabulka 34: Kvantifikace přínosů a nákladů pro změnu poplatků za odběr podzemní vody .....	83
Tabulka 35: Poplatkové hlášení pro stanovení záloh – náklady a přínosy variant .....	85
Tabulka 36: Přehled odhadovaných nákladů na správu podzemních vod .....	86
Tabulka 37: Porovnání nákladů a přínosů pro přerozdělení poplatků za odběry podzemních vod .....	87
Tabulka 38: Přehled současných a navržených limitů a sazeb za vypouštěné znečištění .....	89
Tabulka 39: Přehled vypouštěných a zpoplatněných odpadních vod .....	90
Tabulka 40: Struktura plnění koncentračních limitů pro celkový dusík z komunálních ČOV v roce 2006 .....	95
Tabulka 41: Porovnání dopadů 3 variant .....	97
Tabulka 42: Porovnání přínosů a nákladů při změně poplatků za vypouštění znečištěných látek .....	99
Tabulka 43: Dopady zvýšení poplatků za vypouštění odpadních vod do vod podzemních .....	100

<i>Tabulka 44: Dopad zrušení všech výjimek dle § 101 odst. 4.....</i>	<i>104</i>
<i>Tabulka 45: Vyčíslení přínosů a nákladů pro různé výjimky z platby za odběr povrchových vod.....</i>	<i>105</i>
<i>Tabulka 46: Náklady sloučení přestupků do VZ.....</i>	<i>108</i>
<i>Tabulka 47: Přínosy ze zavedení řízení v pochybnostech pouze z moci úřední .....</i>	<i>111</i>
<i>Tabulka 48: Přínosy a náklady úpravy vztahu mezi vodoprávními a báňskými úřady ve věci důlních vod.....</i>	<i>113</i>
<i>Tabulka 49: Přínosy a náklady úpravy vztahu oprávněných dle VZ a IPPC .....</i>	<i>115</i>
<i>Tabulka 50: Přínosy a náklady na sjednocení úpravy VZ dle SŘ (v Kč).....</i>	<i>116</i>
<i>Tabulka 51: Přínosy a náklady – odstranění problematických pojmů - § 9 odst. 4 VZ .....</i>	<i>117</i>
<i>Tabulka 52: Přínosy a náklady úpravy vztahu vodního díla a pozemku, na němž je umístěno.....</i>	<i>119</i>
<i>Tabulka 53: Přínosy a náklady úpravy vztahu vodního díla a pozemku, na němž je umístěno.....</i>	<i>120</i>
<i>Tabulka 54: Přínosy a náklady přesunu některých kompetencí z pověřených obecních úřadů na obecní úřady obcí s rozšířenou působností.....</i>	<i>121</i>
<i>Tabulka 55: Přínosy a náklady na úpravu definice a nakládání se srážkovými vodami ve VZ .....</i>	<i>123</i>
<i>Tabulka 56: Přínosy a náklady jednotlivých variant řešení.....</i>	<i>126</i>
<i>Tabulka 57: Odhadované náklady správců povodí na implementaci směrnice 2007/60/ES.....</i>	<i>127</i>
<i>Tabulka 58: Odhad nákladů a přínosů plynoucí z transpozice směrnice 118/2006/ES.....</i>	<i>130</i>
<i>Tabulka 59: Předpokládané přínosy pro období 2009 – 2013: .....</i>	<i>153</i>
<i>Tabulka 60: Předpokládané náklady pro období 2009 – 2013: .....</i>	<i>157</i>